

Số: 117/2026/QĐ-UBND

Ninh Bình, ngày 15 tháng 9 năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 137/2026/NĐ-CP về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Công Thương tại Tờ trình số 5368/TTr-SCT ngày 22/8/2026;

Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

1. Quyết định này có hiệu lực từ ngày 01 tháng 10 năm 2026.

2. Các Quyết định sau đây hết hiệu lực kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực thi hành:

a) Quyết định số 02/2019/QĐ-UBND ngày 15 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam (cũ) ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

b) Quyết định số 26/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 8 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định (cũ) ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Nam Định.

c) Quyết định số 12/2020/QĐ-UBND ngày 22 tháng 4 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình (cũ) ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc, Thủ trưởng các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./. *Phước*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
 - Văn phòng Chính phủ;
 - Bộ Công Thương;
 - Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
 - Thường trực HĐND tỉnh;
 - BTV Đảng ủy UBND tỉnh;
 - Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
 - Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
 - Ủy ban MTTQVN tỉnh và các đoàn thể;
 - Cục KTVB và Tổ chức THPL - Bộ Tư pháp;
 - Đảng ủy các xã, phường;
 - VPUBND tỉnh: CVP, các PCVP
 - và các VP, Ban, TT;
 - Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
 - Lưu: VT, VP5.
- TS_VP5

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đặng Thanh Sơn

QUY CHẾ

Phối hợp giữa các cơ quan liên quan tại địa phương trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

(Ban hành kèm theo Quyết định số: /2026/QĐ- UBND)

Chương I QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định nguyên tắc, nội dung, phương thức, trách nhiệm phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát của các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các xã, phường (sau đây gọi chung là UBND cấp xã); tổ chức, đơn vị liên quan đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 56 Nghị định số 137/2026/NĐ-CP.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Quy chế này áp dụng đối với các sở, ban, ngành; UBND cấp xã, các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Điều 3. Nguyên tắc phối hợp

1. Các cơ quan, đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao chủ động phối hợp thực hiện nhằm đảm bảo thống nhất, đồng bộ trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Tạo điều kiện để các doanh nghiệp bán hàng đa cấp thực hiện đúng quy định pháp luật. Nghiêm cấm mọi thái độ cửa quyền, quan liêu, gây phiền hà, cản trở hoạt động cho các doanh nghiệp bán hàng đa cấp.

3. Việc phối hợp thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật được thực hiện theo đề nghị bằng văn bản của cơ quan chủ trì và căn cứ chức năng, nhiệm vụ của cơ quan phối hợp. Trường hợp phát sinh vướng mắc trong quá trình thực hiện, các cơ quan có trách nhiệm trao đổi, thống nhất xử lý; trường hợp vượt thẩm quyền thì báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Chương II

NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG THỨC PHỐI HỢP TRONG CÔNG TÁC THANH TRA, KIỂM TRA, GIÁM SÁT HOẠT ĐỘNG KINH DOANH THEO PHƯƠNG THỨC ĐA CẤP

Điều 4. Nội dung phối hợp

1. Trao đổi, cung cấp thông tin phục vụ công tác quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, bao gồm đăng ký hoạt động, đăng ký sửa đổi, bổ sung nội dung hoạt động và chấm dứt hoạt động tại địa phương theo quy định.
2. Quản lý, giám sát việc tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp; cung cấp thông tin phục vụ công tác quản lý các hoạt động của doanh nghiệp bán hàng đa cấp theo quy định.
3. Giải quyết hoặc phối hợp xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh liên quan đến hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.
4. Thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; cung cấp thông tin, hồ sơ, tài liệu phục vụ công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý theo quy định.

Điều 5. Phương thức phối hợp

1. Phương thức gián tiếp: Thông qua văn bản; thông qua các phương tiện thông tin liên lạc trao đổi, thống nhất các nội dung liên quan đến công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.
2. Phương thức trực tiếp: Cử cán bộ tham gia đoàn kiểm tra, giám sát các hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp; tổ chức hội nghị; tổ chức các đoàn liên ngành triển khai công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật đối với doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp theo quy định pháp luật.

Chương III

TRÁCH NHIỆM PHỐI HỢP TRONG CÔNG TÁC THANH TRA, KIỂM TRA, GIÁM SÁT, HOẠT ĐỘNG KINH DOANH THEO PHƯƠNG THỨC ĐA CẤP

Điều 6. Trách nhiệm của Sở Công Thương

1. Là cơ quan đầu mối, chủ trì phối hợp các sở, ban, ngành, UBND cấp xã và đơn vị, cá nhân liên quan trong công tác kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh đúng theo các quy định của pháp luật, đồng thời hướng dẫn doanh nghiệp bán hàng đa cấp tuân thủ pháp luật.

2. Chủ trì hoặc phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan đề chủ động xác minh, điều tra, kiểm tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý khi tiếp nhận thông tin có dấu hiệu vi phạm pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp.

3. Thông báo kịp thời hoạt động tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp tại địa phương để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan phối hợp triển khai công tác kiểm tra, giám sát, xử lý đối với doanh nghiệp bán hàng đa cấp.

4. Khi tiếp nhận được các thông tin có dấu hiệu vi phạm pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp có liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị khác thì Sở Công Thương thông tin đến các cơ quan, đơn vị liên quan trong thời gian nhanh nhất để xác minh, điều tra, kiểm tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm theo quy định.

5. Chủ trì phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan xử lý đơn tố cáo, kiến nghị, phản ánh liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp có tính chất nghiêm trọng, phức tạp hoặc ảnh hưởng đến an ninh, trật tự trên địa bàn; trường hợp vượt thẩm quyền thì tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét, xử lý theo quy định.

6. Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan báo cáo theo định kỳ hàng năm hoặc đột xuất với Bộ Công Thương, UBND tỉnh về công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

Điều 7. Trách nhiệm của Thanh tra tỉnh

Tổ chức thanh tra theo kế hoạch hàng năm hoặc đột xuất (khi phát hiện cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền thanh tra có dấu hiệu vi phạm pháp luật hoặc theo yêu cầu của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực hoặc do Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước, cấp có thẩm quyền giao hoặc đề nghị) đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh.

Điều 8. Trách nhiệm của Công an tỉnh

1. Phối hợp với Sở Công Thương và các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Thường xuyên giám sát, chủ động kiểm tra nắm tình hình, kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm trong hoạt động bán hàng đa cấp của các doanh nghiệp và người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền và quy định của pháp luật, trường hợp vượt thẩm quyền chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật.

2. Phối hợp với Sở Công Thương giám sát, kiểm tra theo thẩm quyền việc tổ chức các hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp tổ chức trên địa bàn tỉnh.

3. Chủ trì phối hợp với các Sở, ngành tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các quy định quản lý Nhà nước về an ninh trật tự trong hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh; quản lý tốt tạm trú, tạm vắng của người dân trên địa bàn tỉnh để kịp thời phát hiện và xử lý theo quy định của pháp luật đối với các tổ chức, cá nhân bán hàng đa cấp có dấu hiệu lừa đảo, huy động vốn trái quy định pháp luật.

4. Thực hiện xác minh, điều tra, kiểm tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc chuyển các cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm theo quy định khi tiếp nhận các đơn, thư khiếu nại, tố cáo, tố giác tội phạm của người dân; tiếp nhận thông tin về dấu hiệu vi phạm đối với hoạt động bán hàng đa cấp có liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ của cơ quan mình do các cơ quan liên quan, địa phương cung cấp.

5. Cử cán bộ phối hợp với Sở Công Thương trao đổi thông tin liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp để kịp thời nắm tình hình và xử lý các vụ việc phát sinh, gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự địa bàn; điều tra, xác minh đối với các vụ việc có dấu hiệu tội phạm để xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

6. Căn cứ chức năng, lĩnh vực được giao tiếp nhận các thông tin do các đơn vị khác đề nghị và thực hiện kiểm tra, xác minh, xử lý theo quy định của pháp luật; theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra.

Điều 9. Trách nhiệm của Sở Y tế

1. Thông qua việc thực hiện tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Y tế, cung cấp thông tin cho Sở Công Thương và các cơ quan liên quan để cùng phối hợp quản lý, kiểm tra, giám sát hoạt động liên quan đến hàng hóa, giới thiệu sản phẩm của các doanh nghiệp bán hàng đa cấp trên địa bàn.

2. Kiểm tra, xử lý vi phạm đối với việc thực hiện các hội nghị, hội thảo, giới thiệu thực phẩm, mỹ phẩm liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

3. Chủ động xây dựng kế hoạch kiểm tra hàng năm hoặc đột xuất nếu cần thiết về việc đáp ứng điều kiện kinh doanh sản phẩm đối với các mặt hàng kinh doanh theo phương thức bán hàng đa cấp thuộc lĩnh vực do đơn vị quản lý.

4. Thực hiện kiểm tra và xử lý vi phạm theo thẩm quyền hoặc chuyển các cơ quan có thẩm quyền xử lý vi phạm theo quy định khi tiếp nhận được các thông tin về dấu hiệu vi phạm đối với hoạt động bán hàng đa cấp liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ của cơ quan mình do Sở Công Thương và các cơ quan liên quan cung cấp.

Điều 10. Trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ

1. Phối hợp với cơ quan chủ trì kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật đối với doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm hàng hóa, sở hữu trí tuệ thuộc thẩm quyền.

2. Phối hợp với cơ quan truyền thông kịp thời công bố các hành vi vi phạm của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp, các biến tướng của bán hàng đa cấp để cảnh báo người dân về những dấu hiệu vi phạm đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

Điều 11. Trách nhiệm của Sở Văn hóa và Thể thao

1. Chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương và các cơ quan, đơn vị liên quan chỉ đạo, định hướng các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở trên địa bàn tỉnh đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật về kinh doanh theo phương thức đa cấp và cảnh báo cho người dân về các hoạt động biến tướng, bất chính trong kinh doanh theo phương thức đa cấp; phản ánh, cung cấp thông tin kịp thời, chính xác, khách quan về tình hình hoạt động của các doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp”.

2. Triển khai xây dựng các chương trình, chuyên mục, tin, bài và các phương thức truyền thông đa phương tiện để tuyên truyền, phổ biến pháp luật về kinh doanh theo phương thức đa cấp và cảnh báo cho người dân về các hoạt động biến tướng, bất chính trong kinh doanh theo phương thức đa cấp.

Điều 12. Trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Môi trường

1. Phối hợp với Sở Công Thương và các cơ quan liên quan trong công tác kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong quá trình sản xuất, kinh doanh, quảng cáo đối với sản phẩm của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi thẩm quyền.

2. Kiểm tra, xử lý vi phạm về việc đáp ứng điều kiện kinh doanh các mặt hàng của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc lĩnh vực quản lý theo quy định của pháp luật.

Điều 13. Trách nhiệm của Thuế tỉnh

1. Quản lý thuế hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo quy định của pháp luật về thuế (Kiểm tra việc chấp hành nghĩa vụ thuế của doanh nghiệp trong việc kê khai thuế, nộp thuế và quyết toán thuế (trong đó có kiểm tra việc chi trả hoa hồng, tiền thưởng, lợi ích kinh tế khác cho người tham gia bán hàng đa cấp) nhằm phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm luật thuế của các doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh đúng quy định pháp luật).

2. Phối hợp, cung cấp và công khai thông tin kịp thời, chính xác, khách quan đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo quy định của pháp luật về quản lý thuế.

Điều 14. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành liên quan

1. Căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh phân công, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức quản lý, kiểm tra, giám sát hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật theo đúng chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao.

2. Phối hợp với cơ quan chủ trì (Sở Công Thương) thực hiện các nhiệm vụ thuộc trách nhiệm quản lý ngành, lĩnh vực mình khi được giao.

Điều 15. Trách nhiệm của UBND cấp xã

1. Chủ động, phối hợp với Sở Công Thương và các cơ quan có liên quan trong công tác kiểm tra, giám sát hoạt động bán hàng đa cấp, hoạt động tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo bán hàng đa cấp trên địa bàn quản lý.

2. Chủ trì, phối hợp với các tổ chức, đoàn thể, cơ quan, đơn vị liên quan phổ biến, tuyên truyền các quy định của pháp luật về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp để cơ quan, tổ chức, nhân dân trên địa bàn biết, thực hiện.

3. Chủ động nắm tình hình, kịp thời phát hiện các biến tướng của hoạt động kinh doanh đa cấp không đúng quy định trên địa bàn, phối hợp với lực lượng chức năng để xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các vi phạm pháp luật về hoạt động kinh doanh đa cấp theo quy định.

Điều 16. Trách nhiệm của Hội Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng tỉnh

1. Lập đường dây nóng và làm đầu mối để tiếp nhận thông tin cung cấp, phản ánh của người dân liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Phối hợp với Sở Công Thương, các cơ quan liên quan, địa phương trong tiếp nhận và xác minh, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh của người dân về hoạt động bán hàng đa cấp, góp phần bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

3. Tuyên truyền các chủ trương, chính sách về bảo vệ người tiêu dùng đến các cá nhân tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh đúng quy định.

Chương IV **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Điều 17. Trách nhiệm tổ chức thực hiện Quy chế

1. Giao Sở Công Thương hướng dẫn, đôn đốc và theo dõi tình hình triển khai thực hiện Quy chế này.

2. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã báo cáo theo định kỳ hằng năm trước ngày 31 tháng 01 của năm tiếp theo (theo Mẫu số 23 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 137/2026/NĐ-CP) hoặc báo cáo đột xuất theo yêu cầu gửi về Sở Công Thương để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Công Thương.

Điều 18. Sửa đổi, bổ sung Quy chế

1. Trong quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc hoặc cần sửa đổi, bổ sung Quy chế, các các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân kịp thời phản ánh về Sở Công Thương để tổng hợp, đề xuất biện pháp giải quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh cho phù hợp./.

2. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Quyết định này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác thì thực hiện theo quy định của văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế./.