Ký bởi: CỤC HẢI QUAN
Cơ quan: Số 9 Dương Đình Nghệ, Yên Hoà, Hà Nội
Thời gian ký: 06/11/2026 09:42:38 +07:00

BỘ TÀI CHÍNH
CỤC HẢI QUAN

Số: 23913/CHQ-GSQL

V/v áp dụng chính sách quản lý đối với hóa chất đối từ nước ngoài đưa vào DNCX

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 05 tháng 11 năm 2026

Kính gửi: Cục Hóa chất – Bộ Công Thương

Trong quá trình thực hiện thủ tục hải quan đối với mặt hàng hóa chất nhập khẩu, Cục Hải quan nhận được báo cáo vướng mắc của một số Chi cục Hải quan khu vực và doanh nghiệp liên quan đến việc áp dụng chính sách quản lý đối với hóa chất nhập khẩu từ nước ngoài đưa vào doanh nghiệp chế xuất (DNCX). Về vấn đề này, Cục Hải quan xin trao đổi với Quý Cục như sau:

1. Về quy định của pháp luật có liên quan:

1.1. Đối với khu vực hải quan riêng và doanh nghiệp chế xuất:

- Tại khoản 4 Điều 3 Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 quy định: "*Khu vực hải quan riêng là khu vực địa lý xác định trên lãnh thổ Việt Nam được thành lập theo quy định của pháp luật Việt Nam và điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; có quan hệ mua bán, trao đổi hàng hóa với phần lãnh thổ còn lại và nước ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu.*"

- Tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế:

+ Khoản 21 Điều 2 quy định: "Doanh nghiệp chế xuất là doanh nghiệp thực hiện hoạt động chế xuất trong khu chế xuất, khu công nghiệp và khu kinh tế".

Hồ sơ, trình tự, thủ tục thành lập doanh nghiệp chế xuất được quy định tại khoản 1 Điều 26 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP.

+ Khoản 2 Điều 26 quy định: "Trong khu công nghiệp có thể có các phân khu công nghiệp dành cho các doanh nghiệp chế xuất. Khu chế xuất, doanh nghiệp chế xuất, phân khu công nghiệp dành cho các doanh nghiệp chế xuất *được ngăn cách với lãnh thổ bên ngoài bằng hệ thống tường rào, có cổng và cửa ra, vào, bảo đảm điều kiện cho sự kiểm tra, giám sát, kiểm soát của cơ quan hải quan* và các cơ quan chức năng có liên quan theo quy định áp dụng đối với khu phi thuế quan quy định tại pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu."

+ Điểm a khoản 4 Điều 26 quy định: "*Quan hệ trao đổi hàng hóa giữa doanh nghiệp chế xuất với các khu vực khác trên lãnh thổ Việt Nam, không phải là khu phi thuế quan, là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu* trừ các trường hợp quy định tại điểm c khoản này và các trường hợp không phải làm thủ tục hải quan theo quy định của pháp luật về hải quan như sau:

LuatVietnam
Tiện ích văn bản luật

a) Thủ tục hải quan, kiểm tra và giám sát hải quan, thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu tại doanh nghiệp chế xuất thực hiện theo quy định áp dụng đối với khu vực hải quan riêng, khu phi thuế quan trừ các quy định riêng áp dụng đối với khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế;"

Đối chiếu với quy định trên thì DNCX được áp dụng các quy định về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan, thuế xuất khẩu, nhập khẩu đối với hàng hóa tương tự như khu vực hải quan riêng theo quy định tại khoản 4 Điều 3 Luật Quản lý ngoại thương.

1.2. Quy định của pháp luật quản lý ngoại thương và pháp luật về hóa chất:

a) Luật Hóa chất:

Tại khoản 1 Điều 12 Luật Hóa chất số 69/2025/QH15 quy định: "Hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập, tái xuất, tạm xuất, tái nhập, chuyển khẩu, quá cảnh và hoạt động khác có liên quan đến hoạt động mua bán hàng hóa quốc tế đối với hóa chất thực hiện theo *quy định của Luật này*, Luật Quản lý ngoại thương và quy định khác của pháp luật có liên quan."

Tuy nhiên, Luật Hóa chất không có quy định việc áp dụng chính sách quản lý đối với hóa chất đưa vào, đưa ra khu vực hải quan riêng.

b) Luật Quản lý ngoại thương:

Tại khoản 2, khoản 4 Điều 57 Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 quy định về việc áp dụng biện pháp quản lý hàng hóa nhập khẩu đối với khu vực hải quan riêng:

"2. *Không áp dụng biện pháp quản lý ngoại thương, trừ biện pháp cấm nhập khẩu, tạm ngừng nhập khẩu, biện pháp kiểm dịch đối với hàng hóa được đưa từ nước ngoài vào khu vực hải quan riêng.*"

4. Hàng hóa quy định tại khoản 2 Điều này phải chịu sự giám sát của cơ quan hải quan theo quy định của pháp luật về hải quan và quy định khác của pháp luật có liên quan"

1.3. Tham khảo công văn số 2347/HC-QLHC ngày 11/09/2026 của Cục Hóa chất gửi Sở Công Thương TP. Hồ Chí Minh hướng dẫn việc cấp Giấy phép nhập khẩu hóa chất cần kiểm soát đặc biệt, tại điểm 4 công văn có nội dung: *"trường hợp doanh nghiệp chế xuất thuộc khu vực hải quan riêng theo khoản 4 Điều 3 Luật Quản lý ngoại thương nhập khẩu hóa chất cần kiểm soát đặc biệt từ nước ngoài vào khu vực hải quan riêng để sử dụng trong khu vực này thì không áp dụng biện pháp quản lý theo giấy phép, tức là không thuộc trường hợp phải có Giấy phép nhập khẩu hóa chất cần kiểm soát đặc biệt, trừ trường hợp Thủ tướng Chính phủ quyết định khác theo quy định tại Điều 59 Luật Quản lý ngoại thương"*

Tuy nhiên, văn bản trên chỉ hướng dẫn cho Sở Công Thương TP Hồ Chí Minh, theo đó hiện nay có sự thực hiện không thống nhất giữa các địa phương trong việc áp dụng chính sách quản lý đối với hóa chất cần kiểm soát đặc biệt đưa từ nước ngoài vào DNCX (có địa phương cấp giấy phép/có địa phương không cấp

LuatVietnam
Tiện ích văn bản luật

giấy phép). Tình trạng này dẫn đến khó khăn trong công tác thực thi chính sách của cơ quan hải quan cũng như gây phản ứng, bức xúc cho doanh nghiệp.

2. Kiến nghị của Cục Hải quan:

Hóa chất là mặt hàng mang tính đặc thù, có rủi ro cao, đòi hỏi cơ quan quản lý chuyên ngành phải kiểm soát chặt chẽ và phức tạp ngay từ khâu xuất khẩu, nhập khẩu. Trên thực tế, hóa chất do DNCX nhập khẩu có thể được sử dụng làm nguyên liệu để sản xuất ra các sản phẩm, hàng hóa khác sau đó có thể được bán ra nước ngoài hoặc chuyển tiêu thụ vào thị trường nội địa. Nếu không có cơ chế quản lý đồng bộ ngay từ khâu nhập khẩu, quy định hiện hành tiềm ẩn nguy cơ tạo ra kẽ hở, đặc biệt đối với các loại hóa chất nhạy cảm như tiền chất công nghiệp (dễ bị tẩu tán, lợi dụng để điều chế, sản xuất ma túy).

Do vậy, để đảm bảo đúng việc thực thi pháp luật được thống nhất, căn cứ quy định pháp luật về hóa chất, Cục Hải quan đề nghị:

a. Cục Hóa chất xem xét, nghiên cứu áp dụng các biện pháp quản lý, kiểm soát đối với mặt hàng hóa chất có mức độ rủi ro cao đưa từ nước ngoài vào DNCX.

b. Đồng thời, đề nghị Cục Hóa chất báo cáo Bộ Công Thương là cơ quan được Chính phủ giao chủ trì quản lý nhà nước trong lĩnh vực hóa chất có hướng dẫn cụ thể liên quan đến việc cấp giấy phép nhập khẩu hóa chất từ nước ngoài vào DNCX, tránh gây phản ứng cho doanh nghiệp cũng như khó khăn trong công tác thực thi của cơ quan hải quan.

Cục Hải quan kính đề nghị Quý Cục có ý kiến trả lời trước ngày **10/11/2026**. Đầu mối liên hệ: đ/c Lê Tuấn Thành – Chuyên viên Ban Giám sát quản lý về hải quan, Cục Hải quan, số điện thoại: 098.126.4677.

Trân trọng sự phối hợp của Quý Cục ./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Chi cục HQ KV (để biết);
- Lưu: VT, GSQL (3b)

KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG

BỘ TÀI CHÍNH
CỤC HẢI QUAN

Âu Anh Tuấn

LuatVietnam
Tiện ích văn bản luật