

CHỈ THỊ

Về tăng cường phối hợp quản lý hoạt động giao thông đường thủy nội địa khu vực biên giới biên tỉnh Gia Lai

Tỉnh Gia Lai có địa bàn hoạt động giao thông đường thủy nội địa chủ yếu tại vùng nội thủy dọc bờ biển dài khoảng 134 km, đầm Thị Nai, đầm Đề Gi, các sông lớn và hệ thống hồ thủy điện, thủy lợi. Các sông trên địa bàn phần lớn ngắn, dốc, nhiều thác, ghềnh; mùa khô thường cạn nước, mùa mưa có lưu tốc dòng chảy lớn, chịu ảnh hưởng của việc vận hành, xả lũ các công trình thủy điện, thủy lợi nên không thuận lợi cho phát triển vận tải đường thủy nội địa. Vì vậy, hoạt động đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh nhìn chung còn nhỏ lẻ, chủ yếu phục vụ vận tải hành khách, khách du lịch tại khu vực ven biển, vận chuyển hàng hóa và hoạt động kiểm tra, khai thác tại các lòng hồ. Hiện toàn tỉnh quản lý 186 phương tiện thủy nội địa; hoạt động vận tải hành khách tập trung trên tuyến Hải Cảng - Nhơn Châu và các tuyến Nhơn Lý - Kỳ Co, Nhơn Hải - Kỳ Co, Nhơn Hải - Hòn Khô. Thời gian qua, UBND tỉnh đã ban hành Phương án số 01/PA-UBND ngày 09/9/2025 về quản lý phương tiện tham gia hoạt động vận tải hành khách du lịch bằng đường thủy nội địa, Quyết định số 1720/QĐ-UBND ngày 17/4/2026 về phương án cứu hộ, cứu nạn khi xảy ra tai nạn giao thông đường thủy nội địa và nhiều văn bản chỉ đạo tăng cường quản lý, bảo đảm an toàn. Các sở, ngành, lực lượng chức năng và địa phương đã chủ động kiểm tra, kiểm soát, từng bước chấn chỉnh điều kiện hoạt động của phương tiện, người điều khiển và các điểm đón, trả khách.

Tuy nhiên, hoạt động giao thông đường thủy nội địa vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: hiện chưa có bến thủy nội địa phục vụ vận tải khách được công bố mở theo quy định; nhiều vị trí đón, trả khách đang sử dụng là cầu tàu, bến phao, bãi biển hoặc điểm cập tàu tạm thời. Ba tuyến Nhơn Lý - Kỳ Co, Nhơn Hải - Kỳ Co và Nhơn Hải - Hòn Khô đã được công bố tạm thời, nhưng hệ thống báo hiệu, hồ sơ kỹ thuật luồng và điều kiện hạ tầng tại các đầu tuyến chưa hoàn chỉnh; vị trí cập tàu thay đổi theo sóng, gió; đầu mối quản lý tại một số điểm chưa rõ; việc trao đổi thông tin chuyến đi, vé hoặc chứng từ vận tải và danh sách hành khách chưa thống nhất.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế, đồng thời tăng cường phối hợp quản lý và bảo đảm hoạt động đường thủy nội địa khu vực biên giới biên an toàn, đúng pháp luật, trên cơ sở các quy định hiện hành của pháp luật về đường thủy nội địa, hàng hải, biên phòng, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và phòng thủ dân sự, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị:

1. Yêu cầu chung

- Thủ trưởng các sở, ngành, cơ quan, đơn vị và Chủ tịch UBND các xã, phường thuộc khu vực biên giới biên, nhất là các địa phương có hoạt động đường thủy nội địa, chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện đúng chức năng, thẩm quyền; không để bỏ sót nhiệm vụ, đùn đẩy trách nhiệm hoặc kiểm tra chồng chéo; **cụ thể hóa nhiệm vụ**

theo phương châm “6 rõ”: rõ người, rõ việc, rõ thời gian, rõ trách nhiệm, rõ sản phẩm, rõ thẩm quyền. Người đứng đầu chịu trách nhiệm trực tiếp về tiến độ, chất lượng và kết quả thực hiện.

- Tiếp tục thực hiện nghiêm Phương án số 01/PA-UBND ngày 09/9/2025 về quản lý phương tiện tham gia hoạt động vận tải hành khách du lịch bằng đường thủy nội địa, Quyết định số 1720/QĐ-UBND ngày 17/4/2026 về phương án cứu hộ, cứu nạn và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, nhất là Văn bản số 9430/UBND-KGVX ngày 14/7/2026 về tăng cường công tác bảo đảm an toàn đối với hoạt động vận chuyển khách du lịch bằng đường thủy nội địa và Văn bản số 9923/UBND-XDCT ngày 27/7/2026 về tăng cường quản lý hoạt động giao thông đường thủy nội địa khu vực biên giới biển tỉnh Gia Lai; đồng thời rà soát, áp dụng kịp thời Thông tư số 20/2026/TT-BXD ngày 15/5/2026, Thông tư số 21/2026/TT-BXD ngày 15/5/2026, Thông tư số 54/2026/TT-BXD ngày 01/7/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng và các quy định pháp luật có liên quan.

- Mỗi nội dung công việc chỉ giao một cơ quan chủ trì theo chức năng, thẩm quyền; các cơ quan khác phối hợp. Không thành lập tổ chức trung gian, không tăng đầu mối, biên chế; không đặt thêm giấy phép, thủ tục hành chính hoặc điều kiện kinh doanh ngoài quy định. Đồng thời, việc phối hợp quản lý không làm thay đổi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền xử lý của từng cơ quan theo quy định pháp luật hiện hành.

- Tập trung quản lý tuyến Hải Cảng - Nhơn Châu, các tuyến Nhơn Lý - Kỳ Co, Nhơn Hải - Kỳ Co, Nhơn Hải - Hòn Khô và các khu vực có hoạt động vận tải hành khách, du lịch đường thủy trong khu vực biên giới biển. Chú trọng kiểm soát điều kiện thời tiết, sức chở, trang thiết bị cứu sinh, điều kiện của người điều khiển và an toàn tại điểm lên, xuống khách.

- Các biện pháp như bố trí người điều phối, biển cảnh báo, thiết bị cứu sinh, khu vực chờ, sổ theo dõi chuyến tại các điểm đang sử dụng tạm thời chỉ nhằm bảo đảm an toàn trong giai đoạn chuyển tiếp; không làm phát sinh tư cách pháp lý của cảng, bến và không thay thế thủ tục công bố mở theo quy định.

2. Cơ chế phối hợp, trao đổi thông tin, kiểm tra và xử lý

a) Sở Xây dựng là đầu mối tổng hợp cấp tỉnh. Các cơ quan, đơn vị, địa phương phân công đầu mối liên hệ trong bộ máy và gửi thông tin về Sở Xây dựng trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày ban hành Chỉ thị.

b) Sở Xây dựng lập và duy trì danh mục quản lý thống nhất theo từng tuyến, gồm: tình trạng pháp lý của tuyến và điểm đón, trả khách; doanh nghiệp, chủ phương tiện; phương tiện, đăng ký, đăng kiểm, sức chở, vùng hoạt động; thuyền viên, người lái và giấy tờ chuyên môn; sản lượng hành khách; vi phạm, tai nạn, sự cố và tình trạng khắc phục. Các cơ quan có trách nhiệm cung cấp, đối soát dữ liệu thuộc phạm vi quản lý; cập nhật khi có biến động và định kỳ hằng tháng đối với các tuyến vận tải khách đang hoạt động.

c) Các cơ quan, đơn vị và địa phương có trách nhiệm kịp thời cập nhật, trao đổi và thông báo bằng phương thức nhanh nhất các thông tin khẩn cấp về thời tiết nguy hiểm, phương tiện mất an toàn, mất liên lạc, tai nạn, sự cố hoặc vi phạm nghiêm

trọng đến cơ quan có thẩm quyền và các đơn vị có liên quan để phối hợp xử lý; đồng thời hoàn thiện hồ sơ, báo cáo theo quy định. Không yêu cầu tổ chức, cá nhân cung cấp lại thông tin đã được cơ quan nhà nước chia sẻ, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác hoặc thông tin cần được kiểm tra, xác minh.

d) Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, phạm vi quản lý và thẩm quyền được giao, từng cơ quan, đơn vị chủ động tổ chức kiểm tra, xử lý các nội dung thuộc lĩnh vực phụ trách; vi phạm thuộc thẩm quyền của cơ quan, người có thẩm quyền nào thì cơ quan, người có thẩm quyền đó có trách nhiệm lập hồ sơ và xử lý theo quy định. Trường hợp vụ việc không thuộc hoặc vượt thẩm quyền thì kịp thời chuyển hồ sơ, thông tin đến cơ quan có thẩm quyền để xem xét, xử lý và theo dõi kết quả giải quyết.

Chỉ tổ chức kiểm tra liên ngành đối với những vụ việc thật sự cần thiết, có tính chất phức tạp, đặc biệt quan trọng, liên quan đến chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của nhiều cơ quan, đơn vị mà việc kiểm tra riêng lẻ không bảo đảm hiệu quả. Việc kiểm tra phải bảo đảm đúng nội dung, đối tượng và thẩm quyền; hạn chế chồng chéo, trùng lặp và không yêu cầu tổ chức, cá nhân cung cấp lại thông tin, tài liệu đã có trong cơ sở dữ liệu hoặc hồ sơ quản lý của cơ quan nhà nước.

đ) Khi xảy ra tai nạn, sự cố, thực hiện cứu hộ, cứu nạn theo Quyết định số 1720/QĐ-UBND ngày 17/4/2026 của UBND tỉnh và cơ chế phòng thủ dân sự hiện hành; ưu tiên cứu người, ngăn ngừa thiệt hại lan rộng, bảo vệ hiện trường, điều tra tai nạn và khắc phục ô nhiễm theo chức năng.

3. Sở Xây dựng

- Tiếp tục rà soát, đối soát phương tiện, đơn vị vận tải, người điều khiển, thuyền viên, sản lượng hành khách và hiện trạng cầu tàu, bến phao, bãi cập tàu, khu vực lên, xuống khách; hoàn thiện danh mục quản lý theo từng tuyến, từng địa bàn.

- Quản lý kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc phạm vi được giao; hướng dẫn thực hiện quản lý bảo trì, duy tu, báo hiệu đường thủy nội địa và công bố mở cảng, bến, khu neo đậu theo quy định.

- Phối hợp với Công an tỉnh, Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, cơ quan đăng kiểm và địa phương kiểm tra các điều kiện về vận tải, đăng ký, đăng kiểm, vùng hoạt động, sức chở, định biên, giấy chứng nhận khả năng chuyên môn, chứng chỉ chuyên môn, vé hoặc chứng từ vận tải, danh sách hành khách, bảo hiểm và trang thiết bị an toàn. Khi phát hiện vi phạm, xử lý theo thẩm quyền; trường hợp không thuộc thẩm quyền giải quyết hoặc vượt thẩm quyền thì chuyển hồ sơ, thông tin cho cơ quan, người có thẩm quyền xử lý theo quy định.

- Khi có cảng, bến hoặc khu neo đậu được công bố mở và phát sinh nghiệp vụ quản lý thường xuyên, Sở Xây dựng chủ trì đánh giá quy mô, lưu lượng, khối lượng công việc, nhân lực và kinh phí; báo cáo UBND tỉnh xem xét giao cơ quan có chức năng phù hợp thực hiện nhiệm vụ Cảng vụ hoặc quyết định mô hình tổ chức khi thật sự cần thiết.

4. Công an tỉnh

- Tăng cường tuần tra, kiểm soát, phát hiện và xử lý vi phạm trật tự, an toàn giao thông đường thủy theo thẩm quyền. Tập trung xử lý phương tiện không đăng

ký, hết hạn đăng kiểm, hoạt động sai vùng, chở quá số người; người điều khiển không đủ điều kiện, vi phạm nồng độ cồn; phương tiện thiếu trang thiết bị cứu sinh, phòng cháy, chữa cháy.

- Phối hợp kiểm tra tại các tuyến vận tải khách từ bờ ra đảo và khu vực tập trung đông khách; kịp thời áp dụng hoặc kiến nghị áp dụng biện pháp dừng, đình chỉ hoạt động khi có nguy cơ trực tiếp gây mất an toàn, đúng thẩm quyền.

- Thực hiện nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; tiếp nhận tin báo, bảo vệ hiện trường, điều tra và xử lý tai nạn theo chức năng. Chia sẻ số liệu vi phạm, tai nạn và kết quả xử lý với Sở Xây dựng, Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh và UBND các xã, phường thuộc khu vực biên giới biển để phục vụ quản lý, đối soát.

5. Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh

- Thực hiện nhiệm vụ tuần tra, kiểm soát người, phương tiện; bảo đảm an ninh, trật tự và phòng, chống tội phạm trong khu vực biên giới biển theo quy định. Chủ trì kiểm tra phương tiện, người điều khiển và hành khách trên các tuyến vận tải từ bờ ra đảo và ngược lại.

- Chủ động trao đổi với Sở Xây dựng, Công an tỉnh và UBND các xã, phường thuộc khu vực biên giới biển về người, phương tiện, hành khách, tình hình an ninh, trật tự, thời tiết và nguy cơ mất an toàn phát hiện trong quá trình kiểm soát.

- Huy động lực lượng, phương tiện tại khu vực biên giới biển, đảo theo chức năng để tham gia tìm kiếm, cứu hộ, cứu nạn.

6. Ủy ban nhân dân các xã, phường thuộc khu vực biên giới biển có hoạt động đường thủy nội địa¹

- Bố trí một đầu mối theo dõi trong bộ máy hiện có. Nắm chắc tình hình hoạt động trên địa bàn; thường xuyên cập nhật danh sách phương tiện, chủ phương tiện, doanh nghiệp vận tải, người trực tiếp điều khiển, thuyền viên, số lượng hành khách, cầu tàu, bến phao, bãi cập tàu, khu neo đậu và điểm lên, xuống khách.

- Quản lý kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc phạm vi quản lý. Thực hiện công bố mở bến thủy nội địa khi đủ điều kiện để quản lý theo quy định.

- Rà soát toàn bộ các điểm đang sử dụng; không để phát sinh điểm đón, trả khách tự phát mới. Đối với vị trí được cấp có thẩm quyền cho phép sử dụng tạm thời, phối hợp với đơn vị quản lý hạ tầng bố trí lối lên, xuống khách an toàn, khu vực chờ, biển cảnh báo, thiết bị cứu sinh, thông tin liên lạc, vệ sinh môi trường và người điều phối phù hợp với điều kiện thực tế.

- Trường hợp phải thay đổi vị trí cập tàu do sóng, gió hoặc điều kiện tự nhiên, chỉ tổ chức tại vị trí đã được cơ quan có thẩm quyền xác định hoặc chấp thuận tạm thời và bảo đảm an toàn; không tự ý hình thành điểm mới. Khi thời tiết, sóng, gió, tầm nhìn hoặc điều kiện tại điểm lên, xuống khách không bảo đảm, phải chủ động cảnh báo và yêu cầu đơn vị vận tải, chủ phương tiện không đưa phương tiện hoạt

¹ Khu vực biên giới biển của tỉnh gồm 15 xã, phường: Hoài Nhơn Bắc, Hoài Nhơn, Hoài Nhơn Đông, Phù Mỹ Bắc, Phù Mỹ Đông, An Lương, Đề Gi, Cát Tiến, Ngô Mỹ, Tuy Phước, Tuy Phước Đông, Quy Nhơn Đông, Quy Nhơn, Quy Nhơn Nam và Nhơn Châu.

động. Đồng thời, báo ngay cơ quan có thẩm quyền để xem xét áp dụng biện pháp cần thiết theo quy định.

- Phối hợp đối soát đăng ký, đăng kiểm, vùng hoạt động, sức chở, giấy tờ chuyên môn của người điều khiển và các điều kiện an toàn. Khi phát hiện vi phạm, xử lý theo thẩm quyền hoặc chuyển ngay cho cơ quan có thẩm quyền xử lý.

- Duy trì lực lượng, phương tiện và thông tin liên lạc phục vụ phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn theo quy định, thực hiện phương châm “4 tại chỗ”; công khai đầu mối tiếp nhận thông tin, phản ánh để kịp thời phối hợp xử lý sự cố.

7. Cảng vụ Hàng hải Quy Nhơn

Thực hiện quản lý nhà nước chuyên ngành hàng hải trong vùng nước cảng biển và khu vực hàng hải được giao; phối hợp cung cấp thông tin, cảnh báo an toàn, kiểm tra và cứu nạn theo chức năng.

8. Chi nhánh Đăng kiểm số 04

Phối hợp cung cấp, đối soát dữ liệu về tình trạng đăng kiểm, vùng hoạt động và thông số kỹ thuật của phương tiện; kịp thời thông báo phương tiện hết hạn đăng kiểm hoặc không duy trì điều kiện an toàn theo đề nghị của cơ quan có thẩm quyền; hướng dẫn chủ phương tiện thực hiện đăng kiểm theo quy định.

9. Các sở, ban, ngành, chủ đầu tư và đơn vị liên quan

a) Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn doanh nghiệp lữ hành, khu, điểm du lịch chỉ sử dụng phương tiện, người điều khiển và điểm đón, trả khách đủ điều kiện theo quy định; phối hợp tuyên truyền, kiểm tra chất lượng dịch vụ, việc công khai giá và các điều kiện an toàn phục vụ khách du lịch.

b) Sở Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn, kiểm tra việc chấp hành quy định về đất đai, mặt nước và bảo vệ môi trường; phối hợp cung cấp thông tin khí tượng, thủy văn có ảnh hưởng đến hoạt động đường thủy; kiến nghị, hướng dẫn khắc phục hậu quả sự cố môi trường theo chức năng.

c) Sở Tài chính phối hợp tham mưu nguồn lực thực hiện khảo sát, thiết lập, duy trì báo hiệu, duy tu, bảo trì, xử lý điểm mất an toàn, phòng, chống thiên tai và cứu hộ, cứu nạn theo quy định; hướng dẫn quản lý, sử dụng tài sản công có liên quan.

d) Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh, các chủ đầu tư và đơn vị quản lý công trình có cầu tàu, bến cập tàu khẩn trương rà soát hồ sơ về đầu tư, đất đai, xây dựng, môi trường, an toàn công trình và thủ tục chuyên ngành; không đưa công trình vào khai thác chính thức khi chưa đủ điều kiện theo quy định.

đ) Sở Nội vụ phối hợp rà soát việc bố trí đầu mối, công chức phụ trách hoặc kiêm nhiệm tại địa phương trong phạm vi biên chế được giao; phối hợp tham gia đánh giá phương án tổ chức thực hiện chức năng Cảng vụ khi phát sinh nhu cầu, bảo đảm bộ máy tinh gọn, không làm phát sinh tổ chức trung gian.

e) Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh thực hiện nhiệm vụ phòng thủ dân sự, phối hợp huy động lực lượng, phương tiện khi xảy ra sự cố, tai nạn theo phương án của tỉnh và quyết định của cơ quan có thẩm quyền.

10. Đơn vị kinh doanh vận tải, chủ phương tiện, thuyền trưởng và người lái phương tiện

- Chỉ tổ chức vận tải khi phương tiện, thuyền viên, người lái, trang thiết bị và giấy tờ vận tải đáp ứng đầy đủ điều kiện theo quy định; không chở quá số người, không hoạt động sai vùng hoặc vượt giới hạn kỹ thuật của phương tiện.

- Thực hiện đúng quy định về vé hoặc chứng từ vận chuyển, niêm yết giá, danh sách hành khách, bảo hiểm và lưu giữ thông tin chuyến đi; cung cấp hồ sơ, các giấy tờ liên quan đến hoạt động kinh doanh, vận chuyển hành khách khi cơ quan chức năng có thẩm quyền yêu cầu.

- Trước mỗi chuyến đi, phải kiểm tra tình trạng kỹ thuật, trang thiết bị cứu sinh, phòng cháy, chữa cháy, số lượng hành khách và diễn biến thời tiết, sóng, gió, tầm nhìn trên hành trình. Chủ động hoãn, hủy hoặc dừng chuyến khi không bảo đảm an toàn; không vì yêu cầu kinh doanh mà đưa phương tiện hoạt động trong điều kiện nguy hiểm. Chủ phương tiện, đơn vị vận tải và người điều khiển chịu trách nhiệm theo quy định về an toàn trong suốt hành trình.

11. Tổ chức thực hiện

- Sở Xây dựng theo dõi, đôn đốc và tổng hợp tình hình thực hiện Chỉ thị; định kỳ 06 tháng báo cáo UBND tỉnh. Trường hợp có vụ việc phức tạp hoặc vấn đề vượt thẩm quyền, kịp thời báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo.

- Thủ trưởng các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị và Chủ tịch UBND các xã, phường thuộc khu vực biên giới biển tổ chức quán triệt, triển khai ngay các nhiệm vụ được giao. Báo cáo định kỳ tình hình thực hiện 06 tháng vào ngày 20 tháng cuối về Sở Xây dựng để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh. Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh nếu để xảy ra tình trạng buông lỏng quản lý, bỏ sót trách nhiệm hoặc để vi phạm kéo dài thuộc phạm vi quản lý mà không có biện pháp xử lý.

- Trong quá trình thực hiện, nếu quy định pháp luật thay đổi hoặc phát sinh vướng mắc, các cơ quan, đơn vị gửi Sở Xây dựng tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh điều chỉnh cách thức phối hợp cho phù hợp. /.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh N.T.C.Hoàng;
- Các sở, ban, ngành liên quan;
- Công an tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh;
- Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Cảng vụ Hàng hải Quy Nhơn;
- Chi nhánh Đăng kiểm số 04;
- UBND các xã, phường thuộc khu vực biên giới biển;
- CVP, PVPXD;
- Lưu: VT, X3. *Arch*

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tự Công Hoàng