

Số: 476 /KH-UBND

Lào Cai, ngày 06 tháng 10 năm 2026

KẾ HOẠCH

Tổng thể giải quyết các vấn đề về hộ tịch, quốc tịch, đăng ký cư trú, cấp thẻ căn cước/Giấy chứng nhận căn cước cho các nhóm nhân khẩu đặc biệt trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Căn cứ Quyết định số 1835/QĐ-TTg ngày 23/9/2026 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch tổng thể giải quyết các vấn đề về hộ tịch, quốc tịch, đăng ký cư trú, cấp thẻ căn cước/Giấy chứng nhận căn cước cho các nhóm nhân khẩu đặc biệt, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Triển khai đồng bộ, thống nhất các nhiệm vụ về hộ tịch, quốc tịch, đăng ký cư trú, căn cước và quản lý dữ liệu đối với các nhóm nhân khẩu đặc biệt; bảo đảm phối hợp liên thông giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương, khắc phục tình trạng xử lý riêng lẻ, kéo dài.
- Từng bước giải quyết tình trạng không có giấy tờ hộ tịch, giấy tờ tùy thân, chưa xác định được quốc tịch, chưa đăng ký cư trú; tạo điều kiện để các nhóm nhân khẩu đặc biệt được tiếp cận, thực hiện các quyền dân sự, chính trị, kinh tế, an sinh xã hội và dịch vụ thiết yếu theo quy định của pháp luật, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, nhất là trẻ em và các nhóm yếu thế.
- Chuẩn hóa, đồng bộ, cập nhật đầy đủ thông tin nhân thân, quốc tịch vào Cơ sở dữ liệu hộ tịch, Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và các cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin có liên quan.
- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về dân cư, cư trú, quốc tịch, căn cước, xuất nhập cảnh, biên giới.

2. Yêu cầu

- Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất của Ủy ban nhân dân tỉnh; sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên giữa Công an tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Ngoại vụ; Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Sở Nội vụ và các sở, ban, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp xã trong quá trình tổ chức thực hiện.
- Ưu tiên giải quyết đối với trẻ em, người chưa thành niên, người cao tuổi, người khuyết tật, người không nơi nương tựa và các trường hợp có nhu cầu cấp thiết về giấy tờ để tiếp cận giáo dục, y tế, bảo hiểm, an sinh xã hội và dịch vụ công thiết yếu; kết hợp giữa yêu cầu đảm bảo quyền con người, quyền

trẻ em, chính sách an sinh xã hội và yêu cầu quản lý nhà nước về dân cư, quốc tịch, cư trú, xuất nhập cảnh, biên giới và an ninh trật tự.

- Việc giải quyết phải căn cứ quy định của pháp luật về hộ tịch, quốc tịch, cư trú, căn cước, xuất nhập cảnh và các quy định pháp luật có liên quan; giải quyết theo từng trường hợp trên cơ sở bộ tiêu chí phân loại các nhóm nhân khẩu đặc biệt, không hợp thức hóa việc cấp giấy tờ không đúng quy định.

- Đối với trường hợp không có giấy tờ gốc, không xác định được đầy đủ nguồn gốc, nhân thân hoặc quan hệ gia đình, phải có cơ chế xác minh, đánh giá và sử dụng tài liệu thay thế chặt chẽ, thống nhất; nghiên cứu phương án xử lý đối với những trường hợp phức tạp, chưa đủ cơ sở pháp lý để giải quyết, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Có lộ trình cụ thể, xác định rõ sản phẩm, kết quả đầu ra và trách nhiệm của từng cơ quan; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh.

II. NỘI DUNG

1. Rà soát, phân loại và chuẩn hóa hồ sơ

Rà soát, xác minh thông tin nhân thân, nơi ở hiện tại, quá trình cư trú, quan hệ gia đình, giấy tờ đã có/còn thiếu, tình trạng hộ tịch, quốc tịch; cập nhật hồ sơ điện tử theo hướng dẫn của Bộ Công an.

- *Cơ quan chủ trì:* Công an tỉnh.
- *Cơ quan phối hợp:* Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp xã.
- *Thời gian hoàn thành:* Theo chỉ đạo của Bộ Công an.

2. Phối hợp rà soát, hoàn thiện pháp luật về hộ tịch, quốc tịch, cư trú

Phối hợp rà soát, hoàn thiện pháp luật về hộ tịch, quốc tịch, cư trú theo hướng đảm bảo quyền đăng ký hộ tịch, quốc tịch và cư trú đối với nhóm nhân khẩu đặc biệt.

- *Cơ quan chủ trì:* Sở Tư pháp, Công an tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ được giao.
- *Cơ quan phối hợp:* Các sở ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp xã.
- *Thời gian hoàn thành:* Theo chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Bộ Công an.

3. Tổ chức triển khai hướng dẫn giải quyết các vấn đề về hộ tịch, quốc tịch đối với nhóm nhân khẩu đặc biệt, ưu tiên giải quyết đối với trẻ em và các nhóm yếu thế

- *Cơ quan chủ trì:* Sở Tư pháp.
- *Cơ quan phối hợp:* Công an tỉnh và các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp xã.
- *Thời gian hoàn thành:* Từ năm 2027 và các năm tiếp theo.

4. Tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ và nâng cao năng lực thực hiện.

Tổ chức tập huấn chuyên sâu về các quy định pháp luật, văn bản hướng dẫn giải quyết về hộ tịch, quốc tịch, cư trú, căn cước cho nhóm nhân khẩu đặc biệt cho người thực hiện công tác hộ tịch, quốc tịch, công an cấp xã và người làm công tác khác có liên quan. Hướng dẫn nghiệp vụ trong quá trình triển khai.

- *Cơ quan chủ trì:* Sở Tư pháp, Công an tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

- *Cơ quan phối hợp:* Các cơ quan liên quan cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Sản phẩm:* Các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ; tài liệu giải đáp, hướng dẫn nghiệp vụ.

- *Thời gian thực hiện:* Thường xuyên.

5. Giải quyết đăng ký cư trú và quản lý đối với trường hợp chưa đủ căn cứ xác lập số định danh cá nhân

5.1. Chỉ đạo Công an cấp xã phối hợp với cơ quan đăng ký hộ tịch, Ủy ban nhân dân cấp xã rà soát, xác minh thông tin về nhân thân, nơi ở hiện tại, quá trình cư trú, nơi sinh, quê quán, quan hệ gia đình, quá trình di chuyển, giấy tờ đã được cấp và các thông tin khác có liên quan với từng trường hợp.

- *Cơ quan chủ trì:* Công an tỉnh

- *Cơ quan phối hợp:* Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân cấp xã và cơ quan, đơn vị liên quan.

- *Thời gian thực hiện:* Quý I năm 2027

5.2. Đối với người di cư tự do, người không có nơi cư trú ổn định, người lang thang, cơ nhỡ và các trường hợp tương tự, tổ chức xác minh tại cộng đồng, kết hợp với chính quyền cơ sở và cơ quan bảo trợ xã hội để xác định nơi cư trú thực tế và phương pháp quản lý phù hợp.

- *Cơ quan chủ trì:* Công an tỉnh.

- *Cơ quan phối hợp:* Sở Tư pháp; các cơ quan, đơn vị liên quan; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Kết quả/Sản phẩm:* Hồ sơ, kết quả xác minh nhân thân, cư trú; phương án quản lý, sử dụng mã quản lý tạm thời.

- *Thời gian hoàn thành:* Từ năm 2026 và các năm tiếp theo.

6. Cấp thẻ căn cước/Giấy chứng nhận căn cước

Chỉ đạo Công an cấp xã thu thập, cập nhật thông tin; tổ chức thu nhận, giải quyết hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận căn cước đối với người gốc Việt Nam chưa xác định được quốc tịch đang sinh sống ổn định tại Việt Nam khi đủ điều kiện theo quy định của pháp luật; cấp thẻ căn cước cho những trường hợp đủ điều kiện theo quy định của pháp luật. Đối với trường hợp đã

đăng ký thường trú, được cấp Chứng minh nhân dân, Căn cước công dân/Căn cước hoặc giấy tờ dành cho công dân Việt Nam nhưng chưa đủ căn cứ xác định quốc tịch Việt Nam thì thực hiện khoan vùng, đánh dấu trạng thái hồ sơ; trong thời gian chưa có kết luận, tạm dừng cấp mới giấy tờ chứng minh quốc tịch hoặc giấy tờ xuất nhập cảnh theo quy định và có phương án xử lý phù hợp với giấy tờ đã cấp.

- *Cơ quan chủ trì*: Công an tỉnh.

- *Cơ quan phối hợp*: Sở Tư pháp; các cơ quan, đơn vị liên quan; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Kết quả/sản phẩm*: Hồ sơ, thông tin về nhân thân, căn cước và sinh trắc học được thu thập, cập nhật theo quy định; thẻ căn cước, Giấy chứng nhận căn cước được cấp cho các trường hợp đủ điều kiện; các trường hợp có thông tin về quốc tịch chưa thống nhất được rà soát, xác minh, phân loại và xử lý hoặc chuyển cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định.

- *Thời gian hoàn thành*: Từ năm 2026 và các năm tiếp theo.

7. Tổ chức tổ công tác liên ngành lưu động tại địa bàn trọng điểm

Căn cứ tình hình thực tế, tổ chức các tổ công tác lưu động tại địa bàn vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và địa bàn có nhiều nhân khẩu đặc biệt để nắm tình hình; ưu tiên trẻ em và nhóm yếu thế.

- *Cơ quan chủ trì*: Sở Tư pháp, Công an tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ được giao; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Cơ quan phối hợp*: các cơ quan, đơn vị liên quan cấp tỉnh và cấp xã.

- *Sản phẩm*: Các trường hợp được rà soát, hướng dẫn, xác minh, tiếp nhận và giải quyết; danh sách các trường hợp chưa giải quyết được và nguyên nhân, kiến nghị xử lý.

- *Thời gian hoàn thành*: Từ tháng 10/2026 và thực hiện thường xuyên.

8. Tích hợp, cập nhật kết quả giải quyết hộ tịch, quốc tịch, cư trú và căn cước vào các cơ sở dữ liệu theo quy định; bảo đảm dữ liệu được quản lý thống nhất, chính xác, an toàn

- *Cơ quan chủ trì*: Ủy ban nhân dân cấp xã, Công an cấp xã.

- *Cơ quan phối hợp*: Các cơ quan, đơn vị liên quan.

- *Sản phẩm*: Hồ sơ điện tử được hoàn thiện, chuẩn hóa, cập nhật; kết quả giải quyết về hộ tịch, quốc tịch, cư trú, căn cước được cập nhật, kết nối, chia sẻ, đồng bộ giữa các cơ sở dữ liệu theo quy định.

- *Thời gian hoàn thành*: Nhiệm vụ thường xuyên.

9. Giải pháp phòng ngừa, hỗ trợ và bảo đảm an sinh xã hội, tiếp cận các dịch vụ thiết yếu đối với các nhóm nhân khẩu đặc biệt

9.1. Phối hợp nghiên cứu các biện pháp hiệu quả để quản lý biên giới quốc gia, hạn chế đến mức thấp nhất tình trạng xuất cảnh, nhập cảnh và di cư trái phép qua biên giới trong thời gian tới.

- *Cơ quan chủ trì:* Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh

- *Cơ quan phối hợp:* Công an tỉnh, các sở, ban, ngành theo chức năng; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Kết quả/sản phẩm:* Các biện pháp quản lý biên giới được triển khai, tình trạng di cư bất hợp pháp được kiểm soát.

- *Thời gian hoàn thành:* Năm 2027 và các năm tiếp theo.

9.2. Phối hợp nghiên cứu, đề xuất biện pháp bảo đảm an sinh xã hội, y tế, giáo dục và các dịch vụ thiết yếu bảo đảm khả năng tiếp cận theo quy định của pháp luật đối với các nhóm nhân khẩu đặc biệt.

- *Cơ quan chủ trì:* Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Sở Nội vụ chủ trì theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

- *Cơ quan phối hợp:* Các Sở, ban, ngành theo chức năng; Ủy ban nhân dân cấp xã.

- *Kết quả/sản phẩm:* Các giải pháp về an sinh xã hội, y tế, giáo dục được triển khai.

- *Thời gian hoàn thành:* Năm 2027 và các năm tiếp theo.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm thực hiện

a) Công an tỉnh; các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao chủ động tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch này, bảo đảm đúng tiến độ, chất lượng, hiệu quả, tiết kiệm.

b) Công an tỉnh chủ trì hướng dẫn, kiểm tra và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quản lý dân cư, cư trú, căn cước; chỉ đạo tổ chức rà soát, xác minh nhân thân, quản lý cư trú, cập nhật dữ liệu dân cư, thu thập sinh trắc học và cấp thẻ căn cước/Giấy chứng nhận căn cước theo quy định.

c) Sở Tư pháp theo dõi, đôn đốc, tổng hợp chung tình hình thực hiện Kế hoạch; chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh và các cơ quan có liên quan hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các nhiệm vụ về hộ tịch, quốc tịch đối với nhóm nhân khẩu đặc biệt; tổng hợp khó khăn, vướng mắc và đề xuất giải pháp xử lý với Bộ Tư pháp.

d) Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh chủ trì rà soát, triển khai theo thẩm quyền và đề xuất biện pháp hiệu quả để quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia, phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và xử lý tình trạng xuất cảnh, nhập cảnh và di cư trái phép qua biên giới.

đ) Sở Giáo dục và Đào tạo, Y tế, Nội vụ chỉ đạo giải quyết các vấn đề liên quan đến giáo dục, y tế, bảo hiểm, an sinh xã hội và các quyền, lợi ích thiết yếu khác của nhóm nhân khẩu đặc biệt.

2. Chế độ thông tin, báo cáo

Trong quá trình triển khai thực hiện, trường hợp phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc có vấn đề đột xuất, phức tạp vượt thẩm quyền giải quyết, các sở, ban, ngành, địa phương kịp thời gửi văn bản về cơ quan chủ trì nhiệm vụ theo lĩnh vực để hướng dẫn, xử lý, đồng thời gửi Sở Tư pháp để theo dõi, tổng hợp. Đối với vấn đề liên ngành hoặc vượt thẩm quyền, Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan chủ trì và có liên quan tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện Kế hoạch này được bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp và nguồn kinh phí phù hợp khác (nếu có) đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Sở Tài chính phối hợp, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị trong quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

Trên đây là Kế hoạch tổng thể giải quyết các vấn đề về hộ tịch, quốc tịch, đăng ký cư trú, cấp thẻ căn cước/Giấy chứng nhận căn cước cho các nhóm nhân khẩu đặc biệt trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Quá trình thực hiện, trường hợp cần điều chỉnh, bổ sung các nội dung liên quan, các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời báo cáo về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Tư pháp, Công an tỉnh) để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo giải quyết./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Công an;
- TT. Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP.UBND tỉnh;
- Trung tâm TT&HN tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- Lưu: VT, NC (Ng).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Giàng Quốc Hưng