

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 16201 /BTC-KTN

Hà Nội, ngày 17 tháng 10 năm 2025

V/v hướng dẫn thực hiện Nghị
định số 111/2025/NĐ-CP của
Chính phủ

Kính gửi: Bộ Xây dựng.

Trả lời công văn số 9264/BXD-KTQLXD ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Đối với nội dung “*Nghị định số 111/2025/NĐ-CP không quy định rõ việc xử lý chuyển tiếp đối với các định mức đã được các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành trước thời điểm Nghị định số 111/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành*”.

Đối với trường hợp các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trước ngày Nghị định số 111/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành: Đề nghị các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP, Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15¹ để thực hiện theo các văn bản ban hành sau hoặc các văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn.

2. Đối với nội dung “*Nghị định số 111/2025/NĐ-CP chỉ quy định đối với dịch vụ sự nghiệp công, trong khi điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với sản phẩm, dịch vụ công (bao gồm dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, dịch vụ công ích). Như vậy, việc quy định như tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP không rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với sản phẩm, dịch vụ công ích*”.

Bộ Tài chính ghi nhận nội dung này để rà soát, nghiên cứu sửa đổi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP trong thời gian tới.

Tuy nhiên, tại điểm d khoản 8 Điều 4 Thông tư số 10/2025/TT-BXD ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Bộ Xây dựng hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về lĩnh vực xây dựng quy định trách nhiệm của Sở Xây dựng như sau: “*Hướng dẫn công tác lập và quản lý chi phí các dịch vụ hạ tầng kỹ thuật*

¹ Quy định Áp dụng văn bản quy phạm pháp luật

thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước được giao; tổ chức lập đề trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố hoặc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn phù hợp với quy trình kỹ thuật, điều kiện cụ thể của địa phương”; tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hướng dẫn việc áp dụng hoặc vận dụng phương pháp xác định định mức kinh tế - kỹ thuật; đơn giá, giá dịch vụ hạ tầng kỹ thuật sử dụng nguồn vốn ngân sách của địa phương; kiểm tra, giám sát việc thực hiện”.

Theo đó, đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại Thông tư số 10/2025/TT-BXD để ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn phù hợp với quy trình kỹ thuật, điều kiện cụ thể của địa phương.

3. Đối với nội dung: “Nghị định số 111/2025/NĐ-CP quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ có trách nhiệm ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương khi các Bộ, cơ quan trung ương không ban hành và không quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được điều chỉnh, sửa đổi định mức do các Bộ, ngành ban hành (trong trường hợp định mức do Bộ, ngành ban hành không phù hợp).

Khoản 25 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP sửa đổi khoản 2 Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định:

“2. Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) của các lĩnh vực đã được các bộ, cơ quan trung ương ban hành để áp dụng làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ. Trường hợp đối với những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước các bộ, cơ quan trung ương không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương.”

Do đó, trong trường hợp định mức kinh tế - kỹ thuật do Bộ, ngành ban hành không phù hợp với thực tế hoặc với đặc thù của địa phương, đề nghị các địa phương phản ánh về Bộ, ngành để sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp.

Đối với nội dung Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được điều chỉnh, sửa đổi định mức do các Bộ, ngành ban hành (trong trường hợp định mức do Bộ, ngành ban hành không phù hợp), Bộ Tài chính ghi nhận nội dung này để rà soát, nghiên cứu sửa đổi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP trong thời gian tới.

4. Đối với nội dung “Các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật đô thị có tính đặc thù phụ thuộc rất lớn vào tính chất của đô thị, điều kiện khí hậu, yêu cầu về chất lượng dịch vụ, điều kiện triển khai thực tế và khả năng cân đối vốn,... tại mỗi địa phương. Vì vậy, việc ban hành hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn chung để xác định, ban hành hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật như quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số

111/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP là không khả thi, không đảm bảo phản ánh đúng, đủ và phù hợp với điều kiện đặc thù của tất cả các địa phương”.

Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP quy định rõ nguyên tắc: (i) các Bộ có trách nhiệm ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trong các lĩnh vực; (ii) Đối với những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước các Bộ không ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương.

Do đó, trường hợp các Bộ không ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, đề nghị các Sở Xây dựng tổ chức lập đề trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố hoặc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn phù hợp với quy trình kỹ thuật, điều kiện cụ thể của địa phương; tham mưu, đề xuất với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hướng dẫn việc áp dụng hoặc vận dụng phương pháp xác định định mức kinh tế - kinh tế kỹ thuật; đơn giá, giá dịch vụ hạ tầng kỹ thuật sử dụng nguồn vốn ngân sách của địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP và điểm d khoản 8 Điều 4 Thông tư số 10/2025/TT-BXD ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Bộ Xây dựng.

5. Đối với nội dung *“Nghị định số 111/2025/NĐ-CP đã không quy định thẩm quyền ban hành định mức chi phí của các địa phương và cũng không quy định rõ việc chuyển tiếp thực hiện”.*

Bộ Tài chính ghi nhận nội dung này để rà soát, nghiên cứu sửa đổi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP trong thời gian tới.

Tuy nhiên, Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 05/VBHN-BXD ngày 10 tháng 10 năm 2024 hướng dẫn xác định và quản lý chi phí dịch vụ công ích đô thị, trong đó Điều 5 và Điều 6 Thông tư đã quy định cụ thể trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong việc tổ chức xây dựng định mức dịch vụ công ích đô thị của địa phương; việc vận dụng, áp dụng trong quá trình xác định và quản lý chi phí dịch vụ công ích đô thị; xây dựng đơn giá, xác định dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị, dự toán các chi phí giám sát, chi phí quản lý dịch vụ công ích đô thị; tổ chức thẩm định, phê duyệt hoặc ủy quyền phê duyệt đơn giá và dự toán các chi phí.

Do đó, đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành định mức chi phí dịch vụ công ích đô thị thực hiện ở địa phương theo quy định tại Thông tư số 05/VBHN-BXD.

6. Đối với nội dung *“Đối với nội dung sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, Nghị định số 111/2025/NĐ-CP đã không giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm, dịch vụ công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công, thuộc phạm vi quản lý của địa phương (trong khi địa phương là cơ quan quản lý và sử dụng ngân sách chỉ cho sản phẩm, dịch*

vụ công trên địa bàn). Mặt khác, đối với các dịch vụ công cây xanh, chiếu sáng, thoát nước do tính chất đặc thù của sản phẩm, dịch vụ như đã nêu trên; thì tiêu chuẩn, chất lượng của các sản phẩm, dịch vụ này còn bị ảnh hưởng rất nhiều vào điều kiện của thời tiết, khí hậu, thổ nhưỡng, mô hình tổ chức quản lý và cung ứng dịch vụ...; vì vậy, không thể ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng, cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng, nghiệm thu...áp dụng chung cho các địa phương, các vùng miền khác nhau.

Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ không sửa đổi khoản 3 Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP. Do đó, theo khoản 3 Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP thì Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài chính đề Bộ Xây dựng nghiên cứu, triển khai áp dụng theo thẩm quyền. *l*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Cục QLGC, Vụ PC;
- Lưu: VT, KTN (2b). *l*



Nguyễn Thị Bích Ngọc